

COMPLIANT VOOR DE OMGEVINGSWET (MINIMUMSCENARIO)

Wat betekent dat voor uw gemeente? Wat moet daarvoor gebeuren? En wat zijn aandachtspunten?

PRIMAIR		ONDERSTEUNEND / BEDRIJFSVOERING								
		Communicatie	Organisatie	Personeel	Administratieve organisatie	Financiën	Informatievoorziening	Juridisch	Technologie	Huisvesting
<p>• Gemeenten beschikken per 1-1-2021 per definitie, namelijk van rechtswege, over een (tijdelijk) omgevingsplan en hebben een besluit genomen over de bruidsschat (deze per 1-1-2021 al wel of nog niet geheel of gedeeltelijk vervangen door andere regels).</p> <p>• Gemeenten (en hun ketenpartners) zijn klaar voor de nieuwe vergunningprocedure, zijn aangesloten op de landelijke voorziening van het digitaal stelsel omgevingswet (DSO-LV), zijn in staat om via DSO-LV omgevingsdocumenten (of nieuwe versies daarvan) te publiceren conform de afgesproken standaard en zijn in staat om via DSO-LV vergunningaanvragen en meldingen binnen te halen in eigen systemen.</p> <p>• Gemeenten zijn in staat vragenbomen te maken/bewerken en deze in het nieuwe omgevingsloket te zetten.</p>	<p>Wat moet er (uiterlijk) 1-1-2021 staan?</p>	<p>Bestuur (raden & colleges), management & medewerkers maar ook alle burgers, bedrijven & organisaties moeten zijn bijgepraat over de Omgevingswet en de manier van werken per 1-1-2021.</p>	<p>De organisatie(structuur) moet zijn ingericht/aangepast op de manier van werken met de Omgevingswet per 1-1-2021 (integraal, gebiedsgericht e.a.).</p>	<p>Management en medewerkers moeten klaar zijn voor de manier van werken met de Omgevingswet per 1-1-2021.</p>	<p>De administratieve organisatie (processen) moet zijn ingericht op de manier van werken met de Omgevingswet per 1-1-2021.</p>	<p>De begroting en financiën moeten zijn afgestemd op de manier van werken met de Omgevingswet per 1-1-2021.</p>	<p>De informatievoorziening moet zijn afgestemd op de manier van werken met de Omgevingswet per 1-1-2021.</p>	<p>De eigen regels (verordeningen e.a.) moeten worden aangepast op de manier van werken met de Omgevingswet. Dit kan ook na 1-1-2021.</p>	<p>De automatisering moet zijn aangepast op de manier van werken met de Omgevingswet per 1-1-2021.</p>	<p>De huisvesting (waaronder de inrichting van loketten e.d.) kan desgewenst worden afgestemd op de manier van werken met de Omgevingswet per 1-1-2021. Bijvoorbeeld ter bevordering c.q. vergemakkelijking van integraal werken zoals de Omgevingswet dat bedoelt.</p>
		<p>• Gemeenten kunnen de bruidsschat (vooralnog) 1-op-1 overnemen, of er geheel of gedeeltelijk andere regels voor in de plaats stellen. De bruidsschat vormt samen met de bestemmingsplannen het tijdelijke omgevingsplan (van rechtswege).</p> <p>• Gemeenten moeten (in overleg/afstemming met hun ketenpartners) bepalen hoe zij invulling gaan geven aan de nieuwe vergunningprocedure en vervolgens de gewenste manier van werken implementeren. Hiervoor kunnen zij zich baseren op de landelijke referentieprocessen die zijn te vinden op www.gemmaonline.nl.</p> <p>• Gemeenten moeten software in huis hebben c.q. halen waarmee zij de aansluiting op DSO-LV kunnen realiseren volgens de standaarden die daarover zijn afgesproken.</p> <p>• Gemeenten moeten zorgen dat ze beschikken over de vereiste organisatie, competenties e.a. om te werken met o.a. het nieuwe omgevingsloket.</p>	<p>Acties</p>	<p>Gemeenten moeten een plan maken voor de communicatie over de bedoelingen en wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet, met als doelgroepen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - raden & colleges - management & medewerkers - burgers, bedrijven & organisaties - initiatiefnemers - ketenpartners <p>Vervolgens moet dit plan worden uitgevoerd.</p>	<p>Dit is geen verplichting, maar het is wel zeer aan te raden ook de organisatie(structuur) zo goed mogelijk af te stemmen op het werken volgens de Omgevingswet. Met name de integrale benadering van de fysieke leefomgeving vereist dat partijen binnen de gemeentelijke organisatie elkaar weten te vinden en goed met elkaar schakelen.</p>	<p>Gemeenten moeten een plan maken voor het trainen/opleiden van management & medewerkers in de gewenste manier van werken per 1-1-2021. Dit betekent dat die gewenste manier van werken dan wel eerst moet zijn/worden vastgesteld. Vervolgens moet dit plan worden uitgevoerd.</p>	<p>De Omgevingswet brengt nieuwe kaders, een nieuw instrumentarium, nieuwe ruimte maar ook nieuwe (spel)regels. Daarbinnen bepalen gemeenten zelf hoe zij binnen die nieuwe kaders vorm willen geven aan werken met de Omgevingswet. Dit betekent dat gemeenten de nieuwe manier van werken per 1-1-2021 dus expliciet moeten vaststellen en vastleggen.</p>	<p>Het invoeren van de Omgevingswet kost geld en moet dus in de gemeentelijke begroting worden opgenomen. Omdat elke gemeente haar eigen manier en (binnen de ruimte die de wet daarvoor geeft) eigen tempo van invoeren kan bepalen en omdat de startsituatie van elke gemeente anders kan zijn (bijvoorbeeld al wel of niet integraal werken e.a.), moet elke gemeente voor zichzelf de kosten van invoering van de Omgevingswet bepalen en begroten.</p>	<p>Omdat de Omgevingswet een ingrijpende stelselwijziging is en (daarmee) een grote impact heeft op het gemeentelijke werk, doen gemeenten er goed aan een plan te maken waarin -afgestemd op de gekozen manier van werken per 1-1-2021- een uitputtende opsomming wordt gegeven van de noodzakelijke c.q. wenselijke aanpassingen in de ondersteunende informatievoorziening. Vervolgens zal de informatievoorziening conform (en op tijd) moeten worden aangepast.</p>	<p>Eén van de bedoelingen van de Omgevingswet is dat gemeenten meer gaan werken met algemene regels en minder met vergunningen. Bovendien beoogt de Omgevingswet een overzichtelijker, integraal omgevingsrecht. Dit betekent dat gemeenten kritisch door hun eigen verordeningen moeten gaan en deze moeten vertalen naar de gewenste manier van werken onder de Omgevingswet. Sommige gemeenten noemen dit "het maken van een omgevingsverordening". Gemeenten hebben tot uiterlijk 1-1-2029 om een omgevingsplan te maken dat helemaal aan de Omgevingswet voldoet, maar doen er goed aan zo gauw mogelijk te beginnen.</p>
<p>• De landelijke voorziening van het DSO krijgt de vorm van een nieuw omgevingsloket, dat per 1-1-2021 de huidige loketten OLO, AIM en ruimtelijkeplannen.nl vervangt. Dat nieuwe omgevingsloket moet uiteraard operationeel worden gemaakt EN worden gevuld, want een loket doet zelf uiteraard niks. Gemeenten zullen zelf voor de 'content' moeten zorgen!</p> <p>• In de nieuwe vergunningprocedure van de Omgevingswet is 8 weken de norm (in plaats van nu nog soms 26 weken). Bovendien vereist de Omgevingswet een integrale afweging (in plaats van nu vaak een partiële). Dit stelt o.a. eisen aan snelle beschikbaarheid en uitwisseling van informatie/gegevens, ook binnen de keten. Tevens vraagt de nieuwe vergunningprocedure om goed, gedegen vooroverleg. Sommige gemeenten experimenteren in dit kader al met omgevingstafels.</p> <p>• Samen met de bruidsschat komen vragenbomen mee voor de topactiviteiten. Gemeenten doen er dus goed aan zich sowieso voor te bereiden op het werken met vragenbomen, ook al is dat (nog) niet verplicht.</p>	<p>Aandachtspunten</p>	<p>Raden & colleges zijn zich nog onvoldoende bewust van de wijzigingen die de Omgevingswet voor hen gaat betekenen. Daar moet gauw verandering in komen. Temeer omdat raden een belangrijke kaderstellende rol hebben en colleges binnen de kaders van de raad moeten opereren.</p> <p>Participatie gaat onder de Omgevingswet echt anders dan nu. Voor zowel de plannen van gemeenten (omgevingsvisie & omgevingsplan) als voor plannen van initiatiefnemers geldt dat participatie <i>moet</i> plaatsvinden en bovendien in de vorm van co-creatie: samen plannen maken! Verder geldt een motiveringsplicht: partijen moeten kunnen uitleggen en verantwoorden hoe zij de participatie hebben ingericht en hoe zij zijn omgegaan met ingebrachte standpunten en zienswijzen.</p>	<p>Veel gemeentelijke organisaties hebben op dit moment nog een organisatie(structuur) die integraal werken lastig maakt of in ieder geval niet bevordert en/of faciliteert. Advies is daar goed naar te kijken.</p>	<p>Als gemeenten besluiten om per 1-1-2021 in het nieuwe omgevingsloket (dat de huidige loketten OLO, AIM en ruimtelijkeplannen.nl gaat vervangen) al te gaan werken met vragenbomen, dan vraagt dat bijpassende kennis en vaardigheden in het maken van vragenbomen en in het vertalen van juridische regels naar toepasbare regels. Ook zal dan het beheer van vragenbomen moeten worden ingeregeld.</p> <p>Let op: afspraak is dat de overgang naar het nieuwe stelsel niet ten koste mag gaan van de dienstverlening. Vraag is wat dit precies betekent voor het werken met vragenbomen: Zijn die nodig om de dienstverlening op peil te houden, of kan die ook op een andere manier op peil worden gehouden (al is het tijdelijk)?</p>	<p>Gemeenten kunnen zich baseren op de landelijke referentieprocessen die o.a. zijn te vinden op www.gemmaonline.nl. Daarnaast zijn landelijk ook snelserviceformules ontwikkeld voor de gemeentelijke dienstverlening onder de Omgevingswet. Ga daarvoor naar de website van de VNG.</p> <p>De functionaliteit van het nieuwe omgevingsloket (DSO-LV) qua indienen van aanvragen en meldingen stopt bij het afleveren van die aanvragen en meldingen op de elektronische deurmat van de gemeente(n). Als straks via het nieuwe loket een aanvraag of melding wordt ingediend, ontvangt de gemeente vanuit DSO-LV het bericht dat een aanvraag of melding is ingediend (althans: als de gemeente het bevoegd gezag is) en moet de gemeente die aanvraag of melding zelf binnenhalen. Gemeenten zullen vervolgens zelf moeten zorgen voor de afhandeling van aanvragen en meldingen, inclusief terugkoppeling daarover aan de indiener(s).</p>	<p>Landelijk is een rekenmodel ontwikkeld voor het becijferen c.q. inschatten van de kosten van de invoering van de Omgevingswet. Dat rekenmodel is te verkrijgen bij of via de VNG.</p>	<p>De digitaliseringsopgave gekoppeld aan de invoering van de Omgevingswet gaat aanzienlijk verder dan alleen aansluiten op de landelijke voorziening van het digitaal stelsel omgevingswet (DSO-LV). Zo komt de Omgevingswet gedeeltelijk met nieuwe regelgeving en stelt de Omgevingswet specifieke, nieuwe eisen aan monitoring en evaluatie. Ook daar zal de informatievoorziening op moeten worden aangepast. En verder is het de bedoeling regels en informatie over de fysieke leefomgeving op een digitale kaart te tonen en ook daar moet de informatievoorziening (en automatisering) op worden ingericht.</p> <p>Meer hierover op: www.mxi.nl.</p>	<p>Meer werken met algemene regels en minder met vergunningen is nieuw voor gemeenten en dus een belangrijke wijziging. Minder werken met vergunningen betekent ook: minder opbrengsten uit vergunningen en minder gegevens/informatie via vergunningen. Allerlei consequenties dus waar gemeenten goed over moeten nadenken!</p>	<p>Meer weten?</p> <p>Wilt u precies weten welke technische aanpassingen per 1-1-2021 al moeten zijn doorgevoerd om compliant te zijn met de Omgevingswet? Neem dan contact op met M&I/Partners!</p> <p>M&I/Partners heeft o.a. een quickscan ontwikkeld waarmee in korte tijd de te treffen maatregelen op het gebied van de informatievoorziening (en automatisering) kunnen worden bepaald.</p> <p>Bel 030 2 270 500 of mail naar info@mxi.nl. Of ontdek meer op www.mxi.nl</p>	